農業經濟

# 台灣農業結構與形態之探討

◎農試所農經系　陳正輝

從戰後台灣農業發展過程的角度來看，台灣農業在戰後初期的1946年～1951年期間，農業生產年平均約有10.2%的高成長，以後從1952年～1968年期間，仍持續年平均5.5%的穩定成長，此種農業生產的高成長速度，對開發中國家而言仍是罕見的驚人記錄。但是自1969年以後至今（1996年），台灣農業生產結構突然發生相當大的移轉，即全面從停滯走向衰退的趨勢。台灣農家爲挽回此種劣勢情況，農家經濟乃開始走向多元化，並因此直接促成現今台灣農業結構的多元性。

次從台灣農業資源角度來看，台灣農業結構因耕地零細化等之自然性資源限制，以及勞動力離農等之非自然性資源限制之雙重不利因素之下，台灣農業結構正面臨另一波轉型的衝擊，台灣農業經營方式亦因此走向高度兼業化之趨勢。此可從台灣農家農業專兼化程度之比率中看出，在1960年時農家專業化比率爲47.6%，又

表1－1、近十年來台灣農家專兼化程度之結構　　單位：戶／%

| 年別 | 總戶數 | 農家戶數 | 專業農家 | 兼業農家 | 農家戶數佔總戶數比率 | 專業農佔農戶數比率 | 兼業農佔農戶數比率 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1985 | 4,360,647 | 779,897 | 89,313 | 690,584 | 17.88 | 11.45 | 88.55 |
| 1986 | 4,489,330 | 769,366 | 88,713 | 680,653 | 17.14 | 11.53 | 88.47 |
| 1987 | 4,644,839 | 756,745 | 82,214 | 674,531 | 16.29 | 10.86 | 89.14 |
| 1988 | 4,807,714 | 738,742 | 75,839 | 662,903 | 15.37 | 10.27 | 89.73 |
| 1989 | 4,954,075 | 723,191 | 70,084 | 653,107 | 14.60 | 9.69 | 90.31 |
| 1990 | 5,093,098 | 859,772 | 113,382 | 746,390 | 16.88 | 13.23 | 86.77 |
| 1991 | 5,216,612 | 824,256 | 117,988 | 706,268 | 15.80 | 14.32 | 85.68 |
| 1992 | 5,344,666 | 797,745 | 107,396 | 690,349 | 14.93 | 13.46 | 86.54 |
| 1993 | 5,484,603 | 822,395 | 129,609 | 692,786 | 15.00 | 15.76 | 84.24 |
| 1994 | 5,653,936 | 807,791 | 141,144 | 666,647 | 14.29 | 17.47 | 82.53 |
| 平均 | 5,004,952 | 787,990 | 101,568 | 686,422 | 15.82 | 12.80 | 87.20 |

資料來源：台灣農業年報（1986～1995年版），台灣省政府農林廳。

表1—2、近十年台灣經濟結構各部門之產值比較　　單位：新台幣百萬元%

| 年別 | 總產值 | 百分比 | 農業部門產值 | 百分比 | 工業部門產值 | 百分比 | 服務部門產值 | 百分比 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1986 | 2,855,180 | 100.00 | 158,326 | 5.55 | 1,345,071 | 47.11 | 1,351,783 | 47.34 |
| 1987 | 3,237,051 | 100.00 | 171,728 | 5.30 | 1,510,912 | 46.68 | 1,554,411 | 48.02 |
| 1988 | 3,523,193 | 100.00 | 177,416 | 5.04 | 1,579,639 | 44.83 | 1,766,138 | 50.13 |
| 1989 | 3,938,826 | 100.00 | 192,872 | 4.90 | 1,666,633 | 42.31 | 2,079,321 | 52.79 |
| 1990 | 4,307,043 | 100.00 | 180,110 | 4.18 | 1,775,583 | 41.23 | 2,351,350 | 54.59 |
| 1991 | 4,810,705 | 100.00 | 182,356 | 3.79 | 1,975,634 | 41.07 | 2,652,715 | 55.14 |
| 1992 | 5,337,693 | 100.00 | 192,183 | 3.60 | 2,128,283 | 39.87 | 3,017,227 | 56.53 |
| 1993 | 5,874,513 | 100.00 | 214,760 | 3.66 | 2,290,750 | 38.99 | 3,369,003 | 57.35 |
| 1994 | 6,376,498 | 100.00 | 227,568 | 3.57 | 2,377,282 | 37.28 | 3,771,648 | 59.15 |
| 1995 | 6,907,676 | 100.00 | 243,685 | 3.53 | 2,507,581 | 36.30 | 4,156,410 | 60.17 |
| 平均 | 4,716,838 | 100.00 | 194,100 | 4.31 | 1,915,737 | 41.57 | 2,607,001 | 54.12 |

資料來源：中華民國農業統計要覽（1995年版），行政院農業委員會。

1970年時降爲30.2%，到1980年時降爲9.0%，至1994年時雖略升爲17.47%，但近十年來（1975～1984年）平均值仍維持在12.80%之低位，如表1—1所示。

再從農業部門在台灣經濟整個結構中比重來看，如表1—2所示，有關農業部門在總體經濟結構中之比重：在民國41年（1952年）時；農業部門產值約佔32.22%、工業部門爲19.69%、服務業部門佔48.09%強。但到民國79年（1990年）時；農業部門產值僅佔有4.22%、而工業部門已增爲42.29%、服務業部門亦佔53.49%強。並且近十年來（1985～1995年）此種懸殊比重之差距一直持續，所以農業部門之發展，相較於其他部門，我們可以發現成長速度相當遲緩，並且有愈趨不利之趨勢。

## 台灣農家結構與形態

台灣農業經營係屬於小農經營型態，從近十年統計資料來看（見表1—3），平均每戶耕地僅約1.

12公頃左右。由於農業經營規模過於狹小，乃形成生產效率無法提高、生產成本偏高以及農地利用無法有效提昇之瓶頸，並且直接造成台灣農業在面對國際市場之競爭時，總是缺乏相對競爭之比較利益，以確保台灣農業之持續發展。因此農地利用與農業經營之有效推動，實乃現階段台灣農業發展上之重要課題。

**台灣農林漁牧產值之結構**

根據台灣省政府農林廳發佈之「台灣農業年報」資料顯示，從民國66年（1977年）以後，農作物之產值開始低於漁畜產之總產值，而近十年來之情況亦是如此（如表1－4所示），從長期來看可發現農作物之產值比重、將大致呈現逐年下降的趨勢。此訊息亦透露出國人逐年之國民所得提高，已漸漸改變對糧食消費的習慣，並直接影響到農林漁牧生產結構之相互變動。

**台灣農業結構之多元化**

再根據行政院農委會有關農產品消費統計之資料，在1981年時稻米產值佔農作物總值之42.1%，並且大於水果16.3%及蔬菜21.3%合計37.6%之產

表1－3、近十年來台灣農戶平均耕地面積之結構　　單位：戶／公頃

| 年別 | 土地總面積 | 耕地面積 | 農戶數 | 耕地面佔土地總面積之比率 | 平均每一農戶之耕地面積 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1986 | 3,600,665 | 887,451 | 769,366 | 24.65 | 1.15 |
| 1987 | 3,600,705 | 886,281 | 756,745 | 24.61 | 1.17 |
| 1988 | 3,600,683 | 894,974 | 738,742 | 24.86 | 1.21 |
| 1989 | 3,600,687 | 894,601 | 723,191 | 24.85 | 1.24 |
| 1990 | 3,600,683 | 890,090 | 859,772 | 24.72 | 1.04 |
| 1991 | 3,600,690 | 883,544 | 824,256 | 24.56 | 1.07 |
| 1992 | 3,601,117 | 875,951 | 797,745 | 24.30 | 1.10 |
| 1993 | 3,601,119 | 874,535 | 822,395 | 24.29 | 1.06 |
| 1994 | 3,601,437 | 872,307 | 807,971 | 24.19 | 1.08 |
| 1995 | 3,601,425 | 873,378 | 788,088 | 24.25 | 1.11 |
| 平均 | 3,600,921 | 883,311 | 788,827 | 24.53 | 1.12 |

資料來源：台灣農業年報（1986～1995年版），台灣省政府農林廳。

值，但到1982年時稻米產值佔農作物總值之39.0%，開使小於水果19.5%及蔬菜21.8%合計41.3%之產值，從1982年至今亦復如此。如僅從近十年來農產品之生產結構來看，可發現水果與蔬菜年平均產值之合計，就佔農作物總生產值之47.4%強，並遠高於稻米之26.4%，由此可見台灣農業結構已明顯存在著多元化的傾向，其詳細情形則如表1－5所示。

**結論與建議**

近年來由於農產品產銷結構失衡問題的不斷發生，常引起政府農政單位的高度重視。當農產品供給不足時，易造成農產品價格高漲的現象，在此種情況之下，消費者會對政府加以批評與指責。另一方面，當農產品供給過剩時，極易造成農產品價格低落的現象，而在此種情況之下，生產者可能不予採收而任其腐爛，並會要求政府補貼或收購。若干年來此種「貴金」、「賤土」的問題，迄今仍未見有效的改善。究應如何對症下藥加以改進，俾能使台灣農業在穩定中求發展，並使政府、生產者、消費者三贏的局面，是爲現在農產品產銷結構亟待克服的問題。

除上述國內農產品之產銷問題外，今後又將面臨加入世界貿易組織（ＷＴＯ）之國際化、自由化的競爭問題，而此二項問題又將對台灣農業造成更爲嚴重的衝擊。所以台灣農業結構的改善之研擬方向，宜朝向落實農產品產銷一元化、農場經營與農地利用泛合作化、農企業貿易國際化以及農作物生產精緻多元化之主要目標邁進，如此才能改善台灣農業結構體質不良的困境，而如何透過現階段農業產銷班的運作，達成

**表1－4、台灣農林漁牧產值之結構** 新台幣百萬元%

| 年別 | 農業生產總值 | 農作物 | 林產 | 漁產 | 畜產 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1986 | 286,722 | 41.83 | 1.11 | 26.26 | 30.81 |
| 1987 | 304,657 | 41.41 | 1.17 | 28.21 | 29.21 |
| 1988 | 313,502 | 43.12 | 1.05 | 28.11 | 27.73 |
| 1989 | 329,084 | 41.96 | 0.63 | 27.08 | 30.34 |
| 1990 | 313,544 | 44.14 | 0.48 | 28.43 | 26.95 |
| 1991 | 323,329 | 45.69 | 0.40 | 25.83 | 28.07 |
| 1992 | 331,641 | 42.91 | 0.42 | 24.63 | 32.04 |
| 1993 | 368,616 | 42.73 | 0.31 | 25.28 | 31.68 |
| 1994 | 375,082 | 42.73 | 0.28 | 23.78 | 33.21 |
| 1995 | 411,131 | 40.98 | 0.23 | 24.46 | 34.32 |
| 平均 | 335,731 | 42.75 | 0.61 | 26.21 | 30.43 |

資料來源：台灣農業年報（1986～1995年版），台灣省政府農林廳。

上述強化台灣農業結構的脫胎換骨，乃成爲今後必須解決的重要課題。

表1—5、近十年來台灣農產品產值之結構　單位：新台幣百萬元%

| 年別 | 農業生產總值 | 稻米 | 其他普通作物 | 特用作物 | 水果 | 蔬菜 | 花卉 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1986 | 119,927 | 30.4 | 6.5 | 15.9 | 22.2 | 23.7 | 1.4 |
| 1987 | 126,167 | 26.8 | 6.9 | 15.8 | 22.7 | 26.1 | 1.7 |
| 1988 | 135,172 | 27.1 | 6.7 | 16.4 | 24.3 | 23.4 | 2.1 |
| 1989 | 138,078 | 28.0 | 6.4 | 16.1 | 25.1 | 22.3 | 2.1 |
| 1990 | 138,389 | 27.4 | 6.9 | 16.0 | 25.8 | 21.2 | 2.7 |
| 1991 | 147,735 | 26.2 | 6.4 | 16.4 | 26.1 | 22.2 | 2.7 |
| 1992 | 142,313 | 24.7 | 6.8 | 16.3 | 25.0 | 23.7 | 3.4 |
| 1993 | 157,524 | 25.7 | 6.3 | 16.7 | 26.3 | 21.4 | 3.7 |
| 1994 | 160,263 | 24.5 | 6.1 | 18.9 | 26.2 | 19.6 | 4.7 |
| 1995 | 168,494 | 23.6 | 5.7 | 18.2 | 25.6 | 21.5 | 5.4 |
| 平均 | 143,406 | 26.4 | 6.5 | 16.7 | 24.9 | 22.5 | 3.0 |

資料來源：中華民國農業統計要覽（1995年版），行政院農業委員會。